

“万里清风”廉洁教育导刊

2023 年第 2 期
(总第 14 期)

主办：中共浙江万里学院纪律检查委员会 2023 年 7 月

目 录

廉政要闻	1
李希在中央纪委国家监委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署会议上强调 坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂 纵深推进纪检监察工作高质量发展	1
中共中央印发《中央党内法规制定工作规划纲要（2023—2027 年）》	2
习近平主持召开二十届中央审计委员会第一次会议强调 发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用 进一步推进新时代审计工作高质量发展	14
警钟长鸣	17
东北石油大学原党委副书记、校长刘扬被“双开”	17
湖南通报全省高校 6 起基建后勤领域典型案例	17
中央纪委国家监委网站五一、端午期间“四风”问题监督举报曝光专区第 2 期通报 5 起典型案例	19
清廉文化	21
代代出忠良 观宁波小百花越剧团原创越剧《走马御史》	21
唐代监察法规的形成与内涵及启示	23
顾炎武论廉洁	30
工作动态	30

廉政要闻

李希在中央纪委国家监委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署会议上强调 坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂 纵深推进纪检监察工作高质量发展

中央纪委国家监委4月7日召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署会议，中共中央政治局常委、中央纪委书记李希出席会议并讲话。他强调，中央纪委国家监委要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉担负“两个维护”重大政治责任，忠实履行党章和宪法赋予的职责，纵深推进纪检监察工作高质量发展，为实现新时代新征程党的使命任务提供坚强保障。

李希指出，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是贯彻落实党的二十大精神的重要举措，是事关全局的一件大事。中央纪委国家监委要深入学习领会习近平总书记在政治局第四次集体学习和主题教育工作会议上的重要讲话精神，认真落实党中央部署要求，牢牢把握开展主题教育的重大意义、目标任务、要求举措，切实增强开展主题教育的思想自觉、政治自觉、行动自觉，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。

李希强调，学习习近平新时代中国特色社会主义思想的目的全在于运用，在于把这一重要思想变成改造主观世界和客观世界的强大思想武器。中央纪委国家监委要全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精髓要义、实践要求，自觉用以统领纪检监察一切工作。要进一步用这一重要思想凝心铸魂，紧紧围绕“国之大者”找准工作切入点着力点，始终保持纪检监察工作正确政治方向。要进一步用这一重要思想锤炼忠诚品格，赓续对党绝对忠诚的红色基

因，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要进一步用这一重要思想引领攻坚克难，回答和解决好新时代新征程纪检监察工作面临的重大问题，推动正风肃纪反腐工作深化发展。要进一步用这一重要思想指导队伍建设，坚定斗争意志，提高履职本领，永葆清正廉洁，打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

李希强调，中央纪委国家监委要以更高标准、更严要求、更实措施带头抓好主题教育，为全系统作出表率。要在中央督导组指导下，认真落实领导责任，扎实做好统筹协调，把主题教育与全国纪检监察干部队伍教育整顿有机结合起来，把深学习、实调研、抓落实有机结合起来，带动全系统将焕发出来的学习、工作热情转化为攻坚克难、干事创业的强大动力，以工作实绩检验主题教育成效。

中央书记处书记、中央纪委副书记刘金国主持会议。中央第十六督导组组长刘家义出席会议并作指导讲话。

(信息来源：中央纪委国家监委网站，2023年4月7日)

中共中央印发《中央党内法规制定工作规划纲要（2023—2027年）》

近日，中共中央印发了《中央党内法规制定工作规划纲要（2023—2027年）》（以下简称《规划纲要》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

通知指出，《规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，对今后5年中央党内法规制定工作进行顶层设计，是新起点上引领党内法规制度建设的重要文件。《规划纲要》的制定实施，对于深入推进依规治党、推动党内法规制度建设高质量发展，确保全党在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，实现新时代新征程党的使命任务，具有重要意义。

通知要求，各级党委（党组）要深入贯彻党中央关于党内法规制度建设的决策部署和习近平总书记关于依规治党的重要论述，进一步

增强依规治党的自觉性坚定性，加强组织领导，落实工作责任，确保《规划纲要》落实落地。要聚焦提高制定质量这个核心，不断完善内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规体系，确保制定出台的党内法规立得住、行得通、管得了。要扭住贯彻执行这个关键，把党章党规实施摆在更加突出位置，以钉钉子精神狠抓党内法规制度贯彻执行，推动广大党员干部自觉尊规学规守规用规，确保铁规发力、禁令生威。要坚持系统观念，推动党内法规立项、起草、审核、审议批准、解释、备案审查、清理、督促落实、宣传教育、理论研究等各项工作得到全面加强改进。各地区各部门在执行《规划纲要》中的重要情况和建议，要及时报告党中央。

《中央党内法规制定工作规划纲要（2023-2027年）》全文如下。

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党；完善党的领导制度体系、健全全面从严治党体系，基础在规。推进依规治党、加强党内法规制度建设，事关党长期执政和国家长治久安，事关事业兴旺发达和人民幸福安康。迈上新征程，党内法规制度建设进入高质量发展新阶段，依规治党面临巩固拓展提高新任务。为深入贯彻落实党的二十大重大决策部署，完善党内法规制度体系，增强党内法规权威性和执行力，进一步发挥依规治党的政治保障作用，现制定本规划纲要。

一、坚持以完善“两个维护”制度保证全党团结统一、行动一致

维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，是党的最高政治原则和根本政治规矩，是保证党集中统一、坚强有力，团结成“一块坚硬的钢铁”的关键。要通过完善“两个维护”制度机制，推动全党始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

（一）健全用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民的制度。与时俱进推进党的理论创新，完善党的创新理论学习教育制度，持续推进党的创新理论同步进教材、进课堂、进头脑，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、凝心铸魂。修订《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》，发挥好

“关键少数”在学习贯彻党的创新理论中的示范带动作用。健全年轻干部、青年党员理论武装制度，教育引导青年一代自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。健全党的创新理论宣传研究阐释制度，更好推动党的创新理论深入人心，充分彰显习近平新时代中国特色社会主义思想强大真理力量。健全保证党的创新理论全面完整准确贯彻落实的制度，完善习近平总书记重要指示批示督促落实机制，自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作。

（二）健全党中央对重大工作的领导体制。坚定维护党中央权威和集中统一领导，制定推动《中国共产党中央委员会工作条例》贯彻落实的配套制度，确保涉及全党全国性的重大方针政策问题，只有党中央有权作出决定和解释。健全党中央总揽全局、协调各方的制度，坚持和加强党中央对党政军群和企事业单位重大工作的领导。健全中央政治局及其常务委员会决策制度，完善党中央重大决策的调查研究、征求意见、听取意见建议制度，健全党中央在领导推进中国特色社会主义事业中把方向、谋大局、定政策、促改革的制度。研究制定《党中央决策议事协调机构工作条例》，健全党中央决策议事协调机构的设立和运行机制，发挥对重大工作进行顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实的职能作用。完善推动党的全国代表大会重大决策部署贯彻落实的工作机制，健全党中央领导实施重大战略的体制机制，推动重大决策部署落地见效。

（三）健全党中央领导各级各类组织的制度。完善党中央对各级各类组织设立和运行的领导制度，强化对机构改革的顶层设计和谋篇布局。完善中央一级党组织向党中央请示报告工作的制度，进一步加强党中央对全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组的集中统一领导。完善中央一级党组织确保党的理论和路线方针政策在本机关本系统本领域全面贯彻落实的制度，推动各地区各部门自觉坚持党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

（四）完善党中央重大决策部署落实机制。制定《贯彻落实党中央重大决策部署条例》，强化各地区各部门贯彻落实的政治责任，完善党中央重大决策部署的任务分工、督办落实、定期报告、检查通报、跟踪问效、监督问责等全链条工作机制，确保党中央政令畅通、令行禁止。制定完善督查工作相关法规制度，进一步健全党委领导、党委办公厅（室）牵头抓总、部门分工负责、各方面参与的督查工作格局。制定《规范地方党委政策性文件制定工作规定》，推动地方党委文件精简数量、提高质量、改进文风，切实解决文件配套简单照搬照抄、上下一般粗问题。

（五）健全保证全党同党中央保持高度一致的制度。严格落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，完善党内政治生活相关制度，巩固和加强党的团结统一，防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义。落实各级党委（党组）主体责任，健全领导本地区本部门本系统全面从严治党工作的制度，确保向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐。严明政治纪律和政治规矩，把“两个维护”作为强化监督执纪问责、深化政治巡视和政治监督的根本任务，坚决防止和纠正一切偏离“两个维护”的错误认识和言行，坚决防止和纠正一切形式的“低级红”、“高级黑”。

（六）健全党员干部政治能力建设制度。推进党员、干部政治能力培养制度化长效化，把政治能力作为领导干部的首要履职能力，把增强坚定维护党中央权威和集中统一领导的能力作为各级领导班子和领导干部政治能力建设的首要任务，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终做政治上的明白人和老实人。坚持敢于斗争、善于斗争，急党中央所急、忧党中央所忧，健全重大风险防范化解机制，树牢底线思维、增强忧患意识，推动领导干部提高知重负重、知难克难、知险化险的能力，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

二、坚持以完善党的领导法规制度有力保证党总揽全局、协调各方

党的领导是全面的、系统的、整体的，必须全面、系统、整体加以落实。要坚持和加强党对一切工作的领导，健全党总揽全局、协调

各方的领导制度体系，坚持在制度轨道上全面实施党的领导活动，完善领导体制机制，创新领导方式方法，把党的领导贯彻落实到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各领域各方面各环节，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

（七）完善党在各种组织中发挥领导作用的制度。强化党在同级各种组织中的领导核心作用，完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众性自治组织、社会组织等制度，确保各层级各方面在党的统一领导下，各就其位、各司其职、各尽其责、有序协同。健全地方党委对同级人大常委会、政府、政协、法院、检察院党组实施领导的体制机制，加强地方党委对本地区经济社会发展和党的建设的领导。完善党领导群团工作的制度，进一步增强群团组织的政治性、先进性、群众性。

（八）完善党领导各项事业的制度。健全党领导经济社会发展各方面重要工作的制度，把党的领导贯彻落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各领域各方面各环节。健全党领导全面深化改革工作、全面依法治国工作、民族工作、宗教工作、教育工作、科技工作、社会主义精神文明建设工作、网络安全和信息化工作、生态文明建设等方面的制度，不断提高党的领导制度化规范化程序化水平。制定《中国共产党领导外事工作条例》，加强党中央对外事工作的集中统一领导，维护和塑造良好外部环境。加大党际交往力度，健全党际交往制度，完善社会组织参与国际非政府组织活动等民间外交的制度。

（九）完善把党的领导贯彻到党和国家机构履行职责全过程的制度。把坚持和加强党的全面领导同支持国家机关依法履行职责、开展工作统一起来，科学配置党的机关和国家机关职权职责，进一步明晰权限边界，保证党政机关各司其职、各负其责。加强党对机构编制工作的领导，把机构职责调整优化同完善制度机制有机统一起来，把加强党的长期执政能力建设同提高国家治理水平有机统一起来，深入推进机构编制制度化法定化，巩固党和国家机构改革成果。理顺党政机

构职责关系，健全党的职能部门统一归口协调管理的制度，从机构职能上解决好党对一切工作领导的体制机制问题。将党中央决策部署及时转化为法律法规，推进党的领导入法入规，使国家机关依法履行职责的过程同时成为坚持和加强党的领导的过程。

（十）健全提高党的执政能力和领导水平的制度。坚持民主集中制，完善发展党内民主和实行正确集中的相关制度。研究制定《党委（党组）重大决策程序规定》，切实贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，问政于民、问需于民、问计于民，加强调查研究、科学论证、风险评估、督促落实，不断提高科学决策、民主决策、依规依法决策水平。完善协商民主体系，推进协商民主广泛多层制度化发展。完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推动新时代多党合作更加规范有序、生动活泼。制定《党委（党组）落实统战工作责任制规定》，把党委（党组）统战工作主体责任落到实处。研究制定《健全落实新形势下维护社会稳定责任制规定》，构建党政同责、一岗双责、齐抓共管的风险防控责任体系。健全党员领导干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练的制度机制，提高领导现代化建设、统筹发展和安全能力，增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。

三、坚持以完善党的组织法规制度全面贯彻新时代党的组织路线

严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。要贯彻落实新时代党的组织路线，聚焦建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍、增强党组织政治功能和组织功能，健全维护党的集中统一的组织制度，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。

（十一）完善党的选举制度。制定《中国共产党中央组织选举工作条例》，着眼党的事业继往开来和国家长治久安，坚持党中央权威和集中统一领导，充分发扬党内民主，总结百年大党选贤任能的显著优势和宝贵经验，将党的中央组织产生程序和机制以制度形式确立下来并加以完善。完善党的地方组织和基层组织选举制度。

（十二）完善党的组织体系建设制度。以制度推动完善上下贯通、执行有力的组织体系，把党的组织优势巩固好、发展好、发挥好。修订《中国共产党地方委员会工作条例》，促进地方党委在本地区更好履行把方向、管大局、作决策、保落实职责，更加紧密结合本地区实际贯彻落实党中央决策部署，更加积极主动谋划推进本地区经济社会高质量发展。制定《新区、开发区、高新区党的工作委员会工作规定》，规范相关党委派出机关的设立和运行。修订《中国共产党工作机关条例（试行）》，体现和巩固机构改革成果。修订《中国共产党支部工作条例（试行）》，完善新经济组织、新社会组织、新就业群体党的组织建设制度，推动党的组织和党的工作全覆盖。探索推进党的组织法规制度法典化。

（十三）完善增强党组织政治功能和组织功能的制度。健全党组织的组织生活、组织运行、组织管理、组织监督等制度，推动党组织认真履行党章党规赋予的职责，从组织上保证党的基本理论、基本路线、基本方略的贯彻落实。健全抓党建促乡村振兴的机制，完善乡镇领导班子、村（社区）“两委”能力提升和管理监督制度。健全以城市基层党建引领基层治理的体制机制，加强城市社区党建工作。完善制度机制，全面提高机关党建质量，推进事业单位党建工作，促进国有企业、金融企业在完善公司治理中加强党的领导，加强混合所有制企业、非公有制企业党建工作，理顺行业协会、学会、商会党建工作管理体制。积极完善“互联网+党建”制度机制，注重运用信息技术手段推进和改进党建工作，增强党建工作的时代性实效性。

（十四）完善党的干部工作制度。坚持党管干部原则，坚持新时代好干部标准，健全干部培育、选拔、管理、使用制度体系，建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。修订《干部教育培训工作条例》，完善干部教育培训制度，更好发挥教育培训在干部队伍建设中的先导性、基础性、战略性作用。健全干部考察制度，做深做实干部政治素质考察，画好政治“肖像画”。修订《中管金融企业领导人员管理暂行规定》，推动建设高素质金融企业家队伍。健全年轻干部教育管理监督制度，完善培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制，把到

基层和艰苦地区锻炼成长作为年轻干部培养的重要途径。完善从严管理监督干部制度，探索加强对领导干部社会交往的监督，让干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。加强公务员法配套制度建设，修订《聘任制公务员管理规定（试行）》等相关制度。

（十五）完善党员队伍建设制度。围绕建设信念坚定、政治可靠、结构合理、素质优良、纪律严明、作用突出的党员队伍，健全发展党员和党员教育、管理、监督、服务制度。修订《中国共产党发展党员工作细则》，加强和改进发展党员工作，进一步提高发展党员质量。制定《民主评议党员办法》，健全党性锻炼制度，进一步强化党员意识、提高党性修养。适应社会环境新变化和党员队伍新情况，探索不同群体党员实行差异化管理的有效办法，健全流动党员、派驻国（境）外机构工作党员、离退休干部职工党员等教育管理制度。完善党费收缴、使用和管理相关规定，提高党费工作规范化水平，增强党费支出的政治效果。

（十六）完善党的人才工作制度。坚持党管人才原则，构建科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系，构建适应高质量发展的人才制度体系，完善党管人才工作格局，推动人才强国战略深入实施。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才战略布局，建设规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍，确保党和国家事业发展人才辈出、后继有人。深化人才发展体制机制改革，针对各类人才量身定制管理措施和标准，有效破除人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等方面体制机制障碍，激发人才创新创造活力。

四、坚持以完善党的自身建设法规制度坚定推进党的自我革命

全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系，充分发挥党内法规制度建设作为全面从严治党长远之策、根本之策的治本作用，完善党的自我革命制度规范体系，针对应对“四大考验”、克服“四种危险”建章立制，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，保证我们党始终坚守初心使命，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

（十七）完善党的宣传教育制度。坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，健全意识形态阵地管理、新闻媒体导向管理、重大舆情和突发事件舆论引导等方面制度，牢牢掌握党对意识形态工作的领导权。制定《中国共产党思想道德准则》，筑牢中国共产党人思想道德高地。制定《中国共产党思想政治工作条例》，完善思想政治工作体系，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。制定《党史学习教育工作条例》，弘扬伟大建党精神，完善中国共产党人精神谱系研究宣传阐释机制，持之以恒推进党史总结、学习、教育、宣传，引导党员干部学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，传承红色基因，赓续红色血脉。

（十八）健全党内民主制度。着眼保持百年大党风华正茂和朝气蓬勃，完善保障党员广泛参与党内政治生活的制度，把党内民主贯彻到民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督全过程，切实落实党员知情权、参与权、选举权、监督权等民主权利，进一步深耕党内民主土壤、浓厚党内民主氛围、充盈党内民主空气、提升党内民主效果，充分调动广大党员的积极性主动性创造性，持续激发党的活力和动力。健全党务公开制度，改进党务公开方式，加大党务公开力度，方便广大党员更好了解和参与党内事务。健全党的代表大会代表参与重大决策、参加重要干部推荐和民主评议、列席党委有关会议、联系党员群众等制度，更好发挥代表作用。健全党员旁听党委（党组）会议、党内情况通报反映、党内事务咨询、重大决策征求意见等制度，拓展党员参与党内事务的广度和深度，拓宽党员表达意见的渠道。

（十九）健全纠治形式主义、官僚主义制度。锲而不舍落实中央八项规定精神，抓住“关键少数”以上率下，持续深化纠治“四风”。推动领导干部谋事要实、创业要实、做人要实长效化常态化，完善党密切联系群众的制度规定，强化党执政为民的制度保障，切实做到坚持全心全意为人民服务的根本宗旨、坚持人民至上的政治立场、坚持以人民为中心的发展思想，始终保持党同人民群众的血肉联系，坚决把为民造福作为最大政绩和一切工作的立足点、出发点。健全党组织和党员、干部联系服务群众制度，完善网上群众工作制度，贯彻好从

群众中来、到群众中去的群众路线。健全解决形式主义突出问题为基层减负长效机制，有效解决工作中重形式轻内容、重过程轻结果、重程序轻实效等突出问题，教育引导干部把心思和精力用在干实事、谋实招、求实效上来。

（二十）健全反对特权制度。坚持更高标准更严要求促使领导干部保持清正廉洁，健全党性教育、政德教育、警示教育和家风教育制度，督促领导干部提高党性觉悟、珍惜操守名节，坚持严以修身、严以用权、严以律己，坚决破除特权思想和特权行为，以自身廉、自身正赢得自身硬。弘扬艰苦奋斗、勤俭节约作风，从严从紧健全领导干部工作和生活待遇制度规定。健全规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为常态化管理机制，明确领导干部亲属从业限制，严格领导干部身边工作人员辞职后从业限制和从业行为管理监督，切实防止领导干部亲属和身边工作人员利用特殊身份牟取不正当利益。制定《规范高级干部配偶、子女及其配偶在国（境）外工作学习生活规定》，规范高级干部及其亲属涉外行为。

（二十一）健全党的纪律建设制度。修订《中国共产党纪律处分条例》，进一步严明党的纪律，增强党的纪律建设的政治性、时代性、针对性。修订《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》，完善国有企业领导人员廉洁从业纪律要求。修订《农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）》，促进农村基层干部更好廉洁履职。

（二十二）健全党的工作防错纠偏机制。完善规范各级各类党组织的领导活动和决策制度，将民主协商、征求意见、专家论证、合规合法性审查、风险评估等作为重大决策必经程序，在决策后及时进行跟踪评估问效，筑牢党组织防错纠偏的制度堤坝。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，推动征集人民建议工作经常化制度化，畅通群众监督、舆论监督渠道，引导人民群众积极建言献策，主动接受人民批评和监督。完善领导班子和领导干部重大决策失误终身责任追究和责任倒查制度，严格落实决策责任。加大党内法规和规范性文件备案审查力度，完善审查标准，健全裁量基准，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，有效发挥备案审查的监督功能和纠错作用。

（二十三）健全一体推进不敢腐、不能腐、不想腐制度。健全党领导反腐败斗争的责任体系，建立健全党委（党组）定期分析研判本地区本部门本系统政治生态状况、研究解决反腐败工作中重大问题的制度，完善反腐败工作格局，形成反腐败工作合力。持续健全一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，在不敢腐上持续加压、不能腐上深化拓展、不想腐上巩固提升，把不敢腐的震慑力、不能腐的约束力、不想腐的感召力结合起来，使严厉惩治、规范权力、教育引导紧密结合、协调联动，推动取得更多制度性成果和更大治理效能。健全查处政治问题和经济问题交织腐败案件的制度。完善惩治新型腐败和隐性腐败制度，建立腐败预警惩治联动机制，有效应对腐败手段隐形变异。进一步规范党政领导干部在企业兼职任职、退休干部经商办企业和社会兼职任职，规范相关行业离任人员从业，整治重点领域和关键岗位“逃逸式辞职”和政商“旋转门”等问题，推动构建亲清统一的新型政商关系。健全风腐同查工作机制，深挖细查风腐同源、风腐一体问题。完善跨境腐败治理工作协调机制，强化对海外投资经营等领域廉洁风险防控，一体构建追逃防逃追赃机制。

五、坚持以完善党的监督保障法规制度持续激发党员干部秉公用权、干事创业

推进党的自我革命，必须坚持以党内监督为主导，实现党的自我监督和人民监督有机统一、良性互动。要着眼强化责任、规范用权、激励担当，不断健全党的监督保障法规制度，形成有权必有责、有责要担当、用权受监督、失责必追究的激励约束机制，确保党和人民赋予的权力始终用来为事业谋发展、为人民谋幸福。

（二十四）完善监督制度。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，完善权力监督制约机制，让权力在阳光下运行。修订《中国共产党党内监督条例》，完善以党内监督为主导、各类监督贯通协调的机制，把监督制度优势更好转化为治理效能。完善政治监督制度，推进政治监督具体化、精准化、常态化，增强对“一把手”和领导班子监督实效。修订《中国共产党巡视工作条例》、《被巡视党组织配合中央巡视工作规定》，进一步发挥政治巡视利剑作用，加强

巡视整改和成果运用。修订《领导干部自然资源资产离任审计规定(试行)》、《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》，强化生态环境保护硬约束。

(二十五)健全追责问责制度。坚持权责一致、错责相当，进一步完善责任追究制度，推动严肃精准追责问责。制定运用监督执纪“四种形态”的具体政策规定，坚持实事求是、宽严相济、统一规范、公平公正，实现政治效果、纪法效果和社会效果相统一。修订《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定(试行)》，进一步规范党组开展党纪处分的程序和机制。完善涉罪党员刑事处罚与党纪政务处分衔接工作制度，促进执纪执法贯通衔接。

(二十六)健全党的纪检制度。深入推进纪检监察机关规范化、法治化、正规化建设，健全自身权力运行机制和管理监督体系，坚决防止和纠治“灯下黑”，确保执纪执法权正确行使。健全纪检监察机关派驻机构工作机制，更好发挥派驻监督作用。完善中央和国家机关部门机关纪委工作制度，推动机关纪委动起来、硬起来、强起来。

(二十七)健全激励干部担当作为制度。健全崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向，充分调动广大干部干事创业的积极性主动性创造性，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。完善干部考核评价体系，发挥考核评价“指挥棒”作用，引导干部树立和践行正确政绩观，多谋促发展的实招硬招，力戒博名利的虚招歪招。落实“三个区分开来”，健全容错纠错工作机制，解除干部探索创新、担当作为的后顾之忧。完善被诬告干部澄清正名制度，营造激浊扬清、干事创业的良好政治生态。健全表彰奖励制度，发挥先进典型示范引领作用，激励干部见贤思齐、实干进取。

(二十八)健全党政机关运行保障制度。修订《党政机关厉行节约反对浪费条例》，坚持过“紧日子”，规范和压缩“三公”经费支出，推动节约型机关建设。修订《党政机关国内公务接待管理规定》，完善经费管理、资产管理、差旅、会议等其他制度规定。修订《党政机关公文处理工作条例》，推动党政机关公文处理工作更加科学化、

制度化、规范化。健全电子文件管理、密码管理、保密管理、档案管理、党政专用通信、机关事务管理等方面制度，提升安全服务保障水平。

本规划纲要的实施工作，在中央书记处直接领导下，由中央办公厅牵头负责。中央办公厅要加强统筹协调和督促指导，向党中央报告规划纲要的实施进展情况。承担起草任务的部门和单位要强化政治担当，制定工作方案，周密安排部署，认真抓好贯彻落实。规划纲要实施过程中，因情况发生变化需要对项目进行调整的，由牵头起草单位提出调整建议，按程序报党中央审批。

(信息来源：新华社，2023年4月18日)

习近平主持召开二十届中央审计委员会第一次会议强调 发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用 进一步推进新时代审计工作高质量发展

李强李希出席

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央审计委员会主任习近平5月23日下午主持召开二十届中央审计委员会第一次会议。习近平在会上发表重要讲话强调，在强国建设、民族复兴新征程上，审计担负重要使命，要立足经济监督定位，聚焦主责主业，更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用。做好新一届中央审计委员会工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦全局性、长远性、战略性问题，加强审计领域战略谋划与顶层设计，进一步推进新时代审计工作高质量发展，以有力有效的审计监督服务保障党和国家工作大局。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央审计委员会副主任李强，中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记、中央审计委员会副主任李希出席会议。

会议听取了中央审计委员会办公室关于2022年度中央预算执行和其他财政支出情况的审计报告的汇报,以及关于推进新时代审计工作高质量发展的意见的汇报等。

会议强调,审计是党和国家监督体系的重要组成部分,是推动国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。党的十九大以来,在党中央集中统一领导下,中央审计委员会推动审计体制实现系统性、整体性重构,走出了一条契合中国国情的审计新路子,审计工作取得历史性成就、发生历史性变革。一是深入推进审计管理体制变革,党中央对审计工作的集中统一领导不断细化实化制度化。二是对中国特色社会主义审计事业的规律性认识不断深化。三是审计服务党和国家大局的主动性更强、契合性更高,独特监督作用更加彰显。四是审计整改总体格局初步成型,审计成果运用贯通协同更加顺畅、权威、高效。

会议指出,做好新时代新征程审计工作,总的要求是在构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系,更好发挥审计监督作用上聚焦发力。要如臂使指,增强审计的政治属性和政治功能,把党中央部署把握准、领会透、落实好。要如影随形,对所有管理使用公共资金、国有资产、国有资源的地方、部门和单位的审计监督权无一遗漏、无一例外,形成常态化、动态化震慑。要如雷贯耳,坚持依法审计,做实研究型审计,发扬斗争精神,增强斗争本领,打造经济监督的“特种部队”;做好与其他监督的贯通协同,形成监督合力。

会议要求,要扎实做好今年的审计工作,突出重大问题加大审计力度,促进把党中央决策部署贯彻好、落实好。聚焦高质量发展首要任务,加大对重大项目、重大战略、重大举措落实落地情况的监督力度。聚焦稳增长稳就业稳物价,继续盯紧看好宝贵的财政资金,加大对稳经济一揽子政策措施落实情况的审计力度。聚焦实体经济发展,加大对金融支持实体经济、助企纾困政策落实情况的审计力度,推动落实好“两个毫不动摇”。聚焦推动兜牢民生底线,紧盯人民群众最关心最直接最现实的利益问题,推动惠民富民政策落实。聚焦统筹发展和安全,密切关注地方政府债务、金融、房地产、粮食、能源等重点领域,牢牢守住不发生系统性风险底线。聚焦权力规范运行,充分

发挥审计在反腐治乱方面的重要作用，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败，坚决查处权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决查处群众身边的“蝇贪蚁腐”。

会议强调，审计整改“下半篇文章”与审计揭示问题“上半篇文章”同样重要，必须一体推进。要把督促审计整改作为日常监督的重要抓手，将审计结果作为干部考核、任免、奖惩的重要参考。对整改不力、敷衍整改、虚假整改的，要严肃问责。

会议指出，今年是审计机关成立40周年。党中央对审计寄予厚望，要传承审计光荣传统和优良作风，塑造职业精神，提高专业能力。要全面从严治党治审，深入开展主题教育和审计队伍教育整顿，建设忠诚干净担当的高素质专业化审计干部队伍。

会议要求，各级党委要切实扛起政治责任，提高对审计工作的领导力。主要负责同志要亲自抓、亲自管，充分发挥审计委员会牵头抓总、统筹协调作用。

中央审计委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

(信息来源：新华社，2023年5月23日)

警钟长鸣

东北石油大学原党委副书记、校长刘扬被“双开”

中央纪委国家监委网站讯 据黑龙江省纪委监委消息：日前，经黑龙江省委批准，黑龙江省纪委监委对东北石油大学原党委副书记、校长刘扬严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，刘扬违反政治纪律，对抗组织审查；违反中央八项规定精神和廉洁纪律，违规收受礼金；违反组织纪律，不按规定报告个人有关事项，在干部选拔任用等工作中为他人谋取利益并收受钱款；利用职务上的便利以及职权或者地位形成的便利条件，在学生录取、专业调整、职工录用、设备推广等方面为他人谋取利益，非法收受巨额财物，涉嫌受贿罪。

刘扬身为高等院校党员领导干部，丧失理想信念，背离初心使命，无视党纪国法，对党不忠诚、不老实；以权谋私，擅权妄为，甘于被不法商人“围猎”，大肆聚敛钱财，大搞权钱交易，严重破坏教育公平，严重污染所任职高校政治生态，严重损害党的事业和形象。其行为已严重违纪违法，并涉嫌受贿犯罪，且在党的十八大乃至党的十九大后仍不收敛、不收手，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经省纪委会常委会会议研究并报省委批准，决定给予刘扬开除党籍、开除公职处分；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。

（信息来源：中央纪委国家监委网站，2023年4月6日）

湖南通报全省高校6起基建后勤领域典型案例

日前，湖南省纪委监委对近年来查处的全省高校6起基建后勤领域“以学谋私”典型案例进行公开通报。具体如下：

1. 原湖南广播电视大学党委副书记、校长彭元违规干预和插手工程项目并收受巨额财物问题。2003年至2020年，彭元利用担任湖南交通职业技术学院党委副书记、院长、党委书记和湖南广播电视大学党委副书记、校长等职务便利，为相关企业和个人在承揽工程项目、拨付工程款、转让土地使用权等事项上提供帮助、谋取利益，收受他人所送巨额财物。彭元还存在其他严重违纪违法问题。2021年11月，彭元受到开除党籍处分，按规定取消其享受的待遇，违纪违法所得予以收缴，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

2. 湖南中医药大学原党委书记黄惠勇违规干预和插手项目建设并收受巨额财物问题。2011年至2017年，黄惠勇利用担任湖南中医药大学党委书记、省中医药研究院党委书记等职务上的便利，为相关个人和单位承揽工程项目、增加工程量、支付工程款和入股他人企业提供帮助、谋取利益，收受他人所送财物2000余万元。黄惠勇还存在其他严重违纪违法问题。2021年1月，黄惠勇受到开除党籍、开除公职处分，违纪违法所得予以收缴。2022年3月，黄惠勇因犯受贿罪被判处有期徒刑十一年六个月，并处罚金150万元。

3. 湖南中医药大学原党委副书记、校长谭元生违规干预和插手工程项目建设并收受巨额财物问题。2004年至2017年，谭元生利用担任湖南中医药大学第一附属医院院长和湖南中医药大学党委副书记、校长等职务上的便利，为他人在工程项目承揽等方面提供帮助、谋取利益，收受他人所送巨额财物。谭元生还存在其他严重违纪违法问题。2018年12月，谭元生受到开除党籍、开除公职处分，违纪违法所得予以收缴。2020年6月，谭元生因犯受贿罪被判处有期徒刑九年，并处罚金100万元。

4. 湖南艺术职业学院财务处原处长张野在融资业务合作、项目建设等事项上为他人谋取利益并收受巨额财物问题。2015年12月至2016年9月，张野在任湖南艺术职业学院搬迁扩建指挥部副指挥长，负责湖南艺术职业学院对外融资工作期间，利用职务便利，为他人在项目建设融资包装、合同审核、加快款项拨付进度以及促成融资业务合作等事项提供帮助，向他人索要巨额财物。张野还存在其他严重违

纪违法问题。2023年2月，张野受到开除党籍、开除公职处分，违纪违法所得予以收缴，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

5. 湖南第一师范学院资产管理处房屋管理科原科长程方军违规收取使用学校房租等问题。2014年至2019年程方军任湖南第一师范学院后勤处房屋管理科科长、资产管理处房屋管理科科长期间，利用职务上的便利，先后多次违规收取学校从事门面、食堂档口经营人员和学校教职工及其他人员的房租并据为己有。2020年12月，程方军受到开除党籍、降低岗位等级处分，其违纪所得予以收缴。

6. 怀化学院体育学院党总支原书记谭红违规使用学校体育场地为个人谋私利等问题。2013年至2018年谭红利用担任怀化学院体育系（体育学院）党总支书记职务便利，伙同他人通过利用学校场地对外承接体育赛事、利用大学生创新创业平台等学校公共资源成立公司承揽业务等方式违规从事营利性活动，谋取个人利益，其中谭红个人违规获利13.6万元。2019年1月，谭红受到撤销党内职务、降低岗位等级处分，其违纪所得予以收缴。

（信息来源：中央纪委国家监委网站，2023年6月2日）

中央纪委国家监委网站五一、端午期间“四风”问题监督举报曝光专区第2期通报5起典型案例

1. 重庆市永川区政协原党组成员、副主席陈其炳违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的旅游安排问题。2017年至2021年，陈其炳多次收受私营企业主所送礼金共计3万元及价值6400元的高档酒；2017年7月，接受私营企业主安排前往青岛旅游，交通、住宿等费用由私营企业主支付。陈其炳还存在其他严重违纪违法问题，被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。（重庆市纪委监委）

2. 宁夏回族自治区银川市公安局原党委委员、指挥部原主任王建荣违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请等问题。2014年上半年至2021年中秋节前，王建荣先后多次收受管理和服务

对象所送礼品、礼金、消费券等折合共计25万余元，高档白酒66瓶；2016年6月，与家人去山西大同旅游，期间接受原宁夏某公司法定代表人郭某某的宴请、住宿、旅游，共计消费3000元左右。王建荣还存在其他严重违纪违法问题，被开除党籍、开除公职，判处有期徒刑4年3个月。（宁夏回族自治区纪委监委）

3. 河南油气集团原党委书记、董事长刘文进违规使用公车、借用管理和服务对象车辆问题。2021年4月至2022年5月，刘文进在领取公务交通补贴的同时，违规安排单位继续为其提供公车保障；2019年6月至2022年5月，违规借用管理和服务对象轿车一辆。刘文进还存在其他严重违纪违法问题，被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。（河南省纪委监委）

4. 吉林省通化市医疗保障局原副局长刘宝违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请问题。2017年至2022年，刘宝先后收受管理和服务对象礼品、礼金折合共计2.9万元；两次接受管理和服务对象宴请。刘宝还存在其他严重违纪违法问题，被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。（吉林省纪委监委）

5. 贵州省清镇市住房和城乡建设局原党委书记、局长朱山违规收受礼品问题。2020年至2021年，朱山违规收受管理和服务对象所送高档香烟、高档酒水等礼品折合共计4.3万元。朱山还存在其他严重违纪违法问题，被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

（信息来源：中央纪委国家监委网站，2023年5月20日）

清廉文化

代代出忠良

观宁波小百花越剧团原创越剧《走马御史》

□ 刘同华

“鄞县走马塘，代代出忠良。为官持正气，功高得褒奖。宦宦若来此，下马才进庄。清正成家风，后世永传扬。”开篇的一段唱词，很快将观众带入剧情之中，热闹的剧场顿时安静下来，随之而来的是直指人心的一场廉洁文化体验。

近日，受“百戏中华”非遗戏曲展演的邀请，由宁波小百花越剧团演出的以廉洁文化为题材的原创越剧《走马御史》在国家大剧院戏剧场上演。《走马御史》取材于《宋史·陈禾传》，讲述了北宋宣和年间，明州鄞县走马塘（今宁波市鄞州区走马塘村）人陈禾身为御史不畏权势、清正廉洁、忠贞报国的故事，唱响了一曲反对奸佞祸国、捍卫人间正道的正气歌。

历朝历代，走马塘共出过76位进士，被誉为“中国进士第一村”。

《走马御史》围绕御史与权臣之间的斗争展开。权臣童贯率军征辽“凯旋”，以“收复”燕云诸州报功。御史陈禾挺身而出，当廷直谏，称燕云并非童贯从辽人手中夺来，而是他从金人手中赎买而来，此举实乃驱狼迎虎，后患无穷，由此引来童贯的记恨与倾轧。后来陈禾愤而辞官，回到家乡走马塘开办书院，恰逢族兄兼同窗好友陈定赴京任职，于是陈禾将揭发检举权臣童贯的任务托付给陈定。不料陈定检举不成，反被童贯诬陷、蒙冤而亡。陈禾极度哀伤，一时心灰意冷。当他走入陈家祠堂，面对历代先贤，想起“侍于朝也，为忠为良”的家训，重新振作起来。此时，陈定之子陈正梁决意进京赶考，陈禾告诉他，陈家与权臣之间并非私怨家仇，而是为了江山社稷和黎民百姓。就这样，陈正梁也踏上了一代又一代陈氏先贤走过的忠良路。

担御史之职责再三挺身，尽人臣之本分赤心不二，守清廉之正气一门忠孝……演艺人员以优美的唱腔、精湛的演技、赏心悦目的舞美

与配乐，再现了那段荡气回肠的历史，艺术地表现了正与邪、廉与贪之间的斗争较量。最终，邪不压正，正义的力量战胜了邪恶，让人一吐胸中块垒：“你看这青天白日多明朗，你看这大地沃野多风光。巍巍广厦须守护，不容蠹蛀暗中藏。”

这部廉洁戏曲，刷新了好多人对越剧的认知。

越剧，尤其是女子越剧，素以柔美著称，擅演小生、小旦为主的才子佳人故事，或温婉，或凄美，讲究轻歌曼舞、低吟浅唱，一般连打击乐都很少使用。

然而，这部新编越剧《走马御史》，却一改女子越剧一直以来惯用的表现形式，融进了许多来自京剧、婺剧等剧种的表演手段，并加入铿锵、高亢的锣鼓，以阳刚替代阴柔，呈现出一种别样的艺术风格。传统优秀文化中的清风廉韵让北京观众感受到了别样的江南文化，“硬核越剧”沁人心脾、惊艳全场。

宁波小百花一直以来就是戏曲百花园中的一朵奇葩，第一代、第二代小百花演员们数度上北京、闯津门，从武汉到成都，从广州到北京，从沪宁线到上海滩，剧团几度访演港台，多次应邀出访美国、法国、匈牙利、新加坡等国家，受到国内外观众朋友的盛情赞誉。

“宁波御史文化底蕴深厚、深入人心，越剧是广为流传、广受欢迎的传统剧种。廉戏融合，既让党员干部和人民群众感受优秀传统文化，又能进一步丰富廉洁教育形式，拓展廉洁教育内涵。”宁波市纪委监委有关负责人表示，将坚持发挥文化启迪智慧、陶冶性情、充盈精神的作用，充分挖掘廉洁元素、廉洁故事，推进廉洁文化“专精特新”升级蝶变。

此次《走马御史》进入国家大剧院，更是反复打磨、精益求精，力求为观众献上一出动人的廉政大戏。“我这里清风两袖无牵挂，残躯一副筑铜墙。捧出忠肝与义胆，一心为应天顺民兴国邦。”末尾的这几句唱腔，响遏行云，强烈地感染着现场的观众。

值得一提的是，这次越剧《走马御史》进京继续坚持公益演出，主动邀请了中国传媒大学、北京大学、清华大学等多所高校的社团与学生代表，以及各行各业的党员群众代表前来观看。

观众表示，“这部剧一改以往越剧才子佳人花前月下的定式，有非常强的历史意义和警示寓意。”

在戏曲的结尾，漫漫古道，皓月当空，御史陈禾迈着坚毅的步伐向前走去。留给观众的不仅是一幕中华美学的舞台呈现、一曲动人心魄的别样唱腔，更是心底久久不散的激荡与启迪。

(信息来源：中央纪委国家监委网站，2023年4月18日)

唐代监察法规的形成与内涵及启示

□秦中亮

监察法规是中国古代监察工作的重要内容，它不仅是具体监察工作的法律依据，同时也是整个时代法律体系的重要组成部分。唐代的监察法规在整个中国古代监察法规系统中起到了承上启下的重要作用，以安史之乱为分水岭，前期是盛世的大一统时期，中央集权之下，监察就起到了整顿吏治、究正风俗、稳定社会的积极作用，玄宗创制的“唐代巡察六条”更是影响深远；安史之乱以后，中央集权衰落，诸多的地方巡察开始变得名存实亡，一些半割据型藩镇官员兼监察衔破坏了监察的独立性。唐代前、后期监察带来的政治与社会效应的反差，给现在留下了诸多宝贵的借鉴价值。

唐代监察法规的形成过程

唐代的监察法规主要有《巡察六条》和《风俗廉察四十八条》，且历来被学界关注较多。《风俗廉察四十八条》颁布于光宅元年，武则天“令地官尚书韦方质为条例，方质删定为四十八条，以察州县”。这一年是武则天称帝过程中最为关键之时，武则天废中宗、立睿宗，以天子之仪立武氏七庙，徐敬业起兵讨伐。在这种背景之下，四十八条取代六条，用更严苛的法令来威慑天下就在情理之中。几乎在同时，武则天又令韦方质修《垂拱式》二十卷、《垂拱留司格》六卷及《垂拱新格》二卷。与《风俗廉察四十八条》一起，构成了武则天主政时期的法规体系。

由于《风俗廉察四十八条》过于严苛和繁琐，颁布实施几年后就遭到了廷臣的反对。李峤说，“法象宜简，简则法易行而不烦杂”，并且建议“准汉六条而推广之”。据《通典》记载，《风俗廉察四十八条》废止于延载元年，此时武则天已经称帝多年，基本上扫清了内外反对势力。繁琐的四十八条，也逐渐向简明化的巡察条例发展，后面《巡察六条》的实施成为历史的必然。

《巡察六条》是唐代监察法规的重中之重。其成于何时，主要有两种说法。其一，贞观二十年，唐太宗派遣大理卿孙伏伽等二十二人“以六条巡察四方”，据此有学者认为《巡察六条》是唐初的产物，玄宗制定的“巡察六条”就是太宗的“巡察六条”。其二，开元二十一年，玄宗将天下分为十五道，“各置采访使，以六条检察非法”。这一点，与《新唐书·百官志》吻合。但据《唐会要》记载，《巡察六条》的颁布年代为开元三年，“三年三月敕。巡察使出”，巡察使巡察内容就是《巡察六条》中的六条。开元元年，玄宗通过先天政变，结束了太平公主集团对于皇权的威胁。同年，玄宗任命姚崇为宰相，解除兵部尚书郭元振的兵权，从文、武两个层面，完成了帝国高层权力结构的调整，也正式拉开了开元盛世的序幕，《巡察六条》就是在这一背景之下制定与颁布的。

唐代监察法规的主要内涵

唐代监察法规自太宗承袭隋朝旧制，武后、玄宗时期的多次革新，迭经安史之乱又发生了重大变化，因而所涵括的内容较为繁杂。《事文类聚》将唐代的监察制度精炼为中央三院与地方巡察六条，足见唐代《巡察六条》的重要性。张晋藩在《中国古代监察法制史》中，将唐代监察法规概括为《风俗廉察四十八条》《巡察六条》以及相配套的言谏法、巡察法。

查阅史乘，《风俗廉察四十八条》的具体内容已不可考证，可资参考的是唐初颁布的《遣太子建成等巡畿甸诏》，这则诏令是李渊命令李建成、李世民等巡察西安周围的风俗与吏治，“观省风俗，廉察吏民。乏绝之徒，量加赈给。如有冤滞，并为申理。高年疾病，就致束帛”。这样来看，《风俗廉察四十八条》涉及对官吏的廉察、对冤

假错案的审查、对矜寡孤独老者的抚慰等内容。但其巡察范围更广，为全国之内；巡察内容更多，为四十八条；巡察力度更严，以便巩固武则天的统治。

《风俗廉察四十八条》的内容包括风俗、监察两个方面，李峤反对该条例时说，“诸道巡察使科条四十有四”，可推断内容上大致是：风俗巡察四条，吏治等内容的监察是四十四条，合计四十八条。唐代巡察内容上尤其注重对风俗的巡视，巡察地方分为观风俗使、巡察使。贞观八年，萧瑀、李靖等重臣任观风俗使，其地位丝毫不差于巡察使。废除《风俗廉察四十八条》之后，观风俗使和巡察使逐渐合一，观风俗使逐渐退出历史舞台。

据《新唐书》的记载，《巡察六条》的内容为：其一，察官人善恶；其二，察户口流散，籍帐隐没，赋役不均；其三，察农桑不勤，仓库减耗；其四，察妖猾盗贼，不事生业，为私蠹害；其五，察德行孝悌，茂才异等，藏器晦迹，应时用者；其六，察黠吏豪宗兼并纵暴，贫弱冤苦不能自申者。古籍中称《巡察六条》多用“六条巡察”“六条监察”之称谓，而不用《六察法》。唐代的六察，是监察御史巡察六部，起初是三人，第一人察吏部、礼部，兼监祭使；第二人察兵部、工部，兼馆驿使；第三人察户部、刑部。最后发展为六人，各巡察一部。

《巡察六条》的内容较注重经济巡察，这一点和玄宗年间勾当租庸地税使等专门性经济型使职官员的出现相一致。《新唐书·百官志》在记载《巡察六条》内容之后，继续叙述玄宗朝御史台经济职能的提升，“开元十九年，以监察御史二人莅太仓、左藏库”，也注意到《巡察六条》的侧重，以及整个玄宗时期御史台职能的变化。

唐代监察法规的借鉴价值

《巡察六条》上承汉代《六条问事》、隋代《巡察六条》，下启元代《察司体察等例》、明代《巡历事例》，但更多还是因时制宜的产物。鉴古知今，唐代监察法规对于当今的监察法规体系建设具有一定的借鉴价值。

第一，监察法规与同一时期的其他法规相互影响、相互制衡，共同构成法律体系。《巡察六条》与《开元前令》同时修缮，《风俗廉察四十八条》与《垂拱式》二十卷等几乎同时颁布，而且主修者也几乎为同一群人。这就使得法规之间，在内容与行文上都有共通之处。御史台的巡察法规与吏部的官吏考核相配套，吏部考核的“四善”，从德义有闻、清慎明著、公平可称、恪勤匪懈4个方面考核官员，这一点和巡察的内容也一致。“凡冤而无告者，三司诘之。三司，谓御史大夫、中书、门下也”，唐代的三司会审制度，也需要各部法规之间有统一的精神。御史台可以通过法规监察六部、巡察地方官员，体现了中央权力之间、中央与地方之间的权力制约精神。

第二，巡视法规以简要为第一要义，同时不断调整巡察侧重。无论是唐初沿用隋代的《巡察六条》，还是玄宗开创的《巡察六条》等都是以简要为第一要义。在以这一核心精神的前提下，每次巡察都有所侧重。唐代初期的巡察，注重京畿地区的风俗与吏治。太宗的巡察，重视对于冤假错案的伸冤。玄宗的巡察，又突出了御史台的经济监察。建中元年，德宗命黜陟使十一人分巡天下，则是为实行两税法做准备。巡视有可资参考的法规，法规又以简要为第一要义，而不同的巡视则处理不同的问题，体现了因时制宜的精神。

第三，监察注重对于风俗的巡视，突出了以人为本的精神。“为政必先究风俗”“观风俗，知得失”，唐代的监察法规尤其注重对风俗的巡视。唐代早期有专门的观风俗使，武则天时期的巡察分为春、秋两季，“春曰风俗，秋曰廉察”，风俗巡察要对地方的耆老进行访问，了解当地的风俗习气，注重对鰥、寡、孤、独、老、病的关照，特别是老病者要直接赠予财物，确保弱势群体的基本生存。除此以外，还要注重对德、行、孝、悌的巡察，确保地方上的风俗做到风清气正。对比隋代的《巡察六条》与唐代的《巡察六条》，唐代继承了隋代对于风俗的巡察，风俗巡察是任何大一统时代的必需品，也是贞观之治、天宝盛世的必要保证。只有做到以人为本的巡视，巡视才具有真正的价值，只有风俗和廉察二者兼具，巡视的成果才能长期保存。

第四，既要保持综合性巡察，又要坚守巡察吏治的主业。唐代的监察体系，长期以中国传统文化为基石，既巡吏治，又察经济、风俗。在唐代的“巡察六条”之中，突出了对“农桑不勤”“不事生业”“德行孝悌”的巡察，是对吏治、经济、风俗的综合性巡察，这跟汉代侧重巡察二千石，有着明显的区别。同时，唐太宗监察，以“品官以上理政能不”为第一条，玄宗时期则以“察官人善恶”为“六条”之首，核心的内容是吏治。可以说，古代的吏治巡察对应的就是现在的党风廉政建设和反腐败工作。从这一角度来看，建构中国特色的监察法规体系既要注重对优秀传统文化的吸收，在进行综合性巡察的同时聚焦反腐败主业，也要紧跟时代步伐，与时俱进，创新发展。

(信息来源:《中国纪检监察》杂志,2023年07期)

顾炎武论廉洁

□叶玲飞

在中国思想史上，顾炎武与黄宗羲、王夫之并称为明末清初三大学思想家。广泛的阅读与深入实地的调查，让顾炎武具备了博洽深邃的学识。顾炎武一生撰著丰富，留下了《日知录》《天下郡国利病书》《肇域志》《音学五书》及《顾亭林诗文集》等。尤其是《日知录》，顾炎武耗费大半生精力撰成，可谓“平生之志与业皆在其中”。《日知录》是顾炎武的读书笔记，学有所得，随时札录，篇幅不拘长短，内容丰富，并有他的独到思考。

“天下兴亡，匹夫有责”就是顾炎武在《日知录》中提出的。每个普通人都与国家、民族的未来息息相关，每个普通人都应为国家发展、民族进步做出贡献，这种深沉的责任意识，在后世不断为人提起，已融入到我们的文化血脉中。

《日知录》中有不少涉及廉洁文化的内容。古人云：“礼义廉耻，国之四维；四维不张，国乃灭亡。”顾炎武赞同这一观点，认为礼、义、廉、耻缺一不可，四者之中，他尤其重视耻。在《日知录》卷十

三《廉耻》中，顾炎武说：“然而四者之中，耻尤为要……所以然者，人之不廉而至于悖礼犯义，其原皆生于无耻也。”一个人没有羞耻之心，视贪得无厌为正常，则廉与之远矣。

顾炎武在《与友人论学书》一文中说：“不耻恶衣恶食，而耻匹夫匹妇之不被其泽。”为官者当以何为耻？在顾炎武看来，为官者不能以粗衣淡饭为耻，而要以不能恩泽百姓为耻。

顾炎武认为既然选择了做官，就应当知廉耻、存戒惧、守底线，要重视以上率下。诸葛亮在生命最后一刻，向后主刘禅自报家财、交代后事，“成都有桑八百株，薄田十五顷，子弟衣食，自有余饶。至于臣在外任，无别调度，随身衣食，悉仰于官，不别治生，以长尺寸。若臣死之日，不使内有余帛，外有赢财，以负陛下”。顾炎武在《日知录》中引用诸葛亮的这段话，告诫为官者要以身作则、率先垂范，学习诸葛亮甘守淡泊、清正廉洁的品质。

顾炎武对贪官污吏痛心疾首，主张依法严惩贪污腐败。他在《日知录》中提到了范仲淹：范仲淹任参知政事时，着手吏治改革，他根据政绩、才能和品德，将不称职者的名字从花名册划掉，同僚在一旁劝止，您这一笔把名字勾掉容易得很，但是这一笔会使一家人痛哭！范仲淹说：“一家哭，何如一路哭耶？”一家哭与一路哭哪个更好？清除一个贪官污吏，只是一个家庭在哭泣；不清除会有一方百姓要哭泣。

顾炎武认为一个国家要想长治久安，应当做到崇俭抑奢。顾炎武平生注重节俭节制，并且以此训导亲朋好友。他在《与李中孚书》中说自己“南归尚未可期”，竟是因为“过江而南，费须五倍”。在北游期间，顾炎武通过垦荒、养殖、买卖田产积攒千金，但获取的钱财也仅供饮食、抄书、刻书、印书所用，绝不铺张浪费。

顾炎武认为君子厉行节俭，才能教化人心。在《日知录》卷十三《俭约》中，顾炎武列举了汉代的许劭、北齐的李德林等人以廉节励、改良社会风气的生动案例。唐代名相杨绾，品性坚贞廉洁，车舆服饰俭约朴素。御史中丞崔宽家财万贯，史料记载“有别墅在皇城之南，池馆台榭，当时第一”，但在杨绾的影响下，崔宽由奢入俭，下令拆

毁别墅华屋。还有京兆尹黎干，日常出入原有百余人跟随，后来主动摒弃骄奢淫逸，只留十骑。

这让顾炎武意识到为人立世要做到“修之身，行之家，示之乡党”，以自己为出发点，一层一层扩展出去，由小家至大家，才能久久为功。

(信息来源：中央纪委国家监委网站，2023 年 6 月 26 日)

工作动态

△4月下旬，纪检监察室协同校工会、校团委开展“廉洁知识问答”活动，引导全体师生进一步夯实清正廉洁思想根基、厚植廉洁奉公文化基础、培养廉洁自律道德操守、弘扬崇廉拒腐社会风尚，不断增强廉洁治校、廉洁从教、廉洁育人、廉洁修身意识，纵深推进学校全面从严治党和“清廉万里”建设。

△4月14日，上海建桥学院党委副书记夏雨一行来我校交流。校党委副书记、副校长王伟忠主持交流会，校纪委副书记、纪检监察室主任邬敏燕等领导出席。双方就高校纪检监察工作的开展、大监督体制构建等内容开展交流讨论。

△4月18日，学校党委印发《浙江万里学院师德师风问题整治工作方案》（浙万院党〔2023〕11号），在全校范围内开展师德师风问题整治专项工作，纪检监察室协助做好专项工作开展的监督工作。

△4月27日，学校纪委下发《关于2023年五一、端午期间重申有关纪律要求的通知》，要求各分党委（党总支、直属党支部），各单位、部门提高政治站位，压实主体责任；深化思想认识，严守纪律红线；加强监督检查，持续从严整治。坚定不移贯彻落实中央八项规定精神，驰而不息纠“四风”树新风，营造风清气正的节日氛围。

△5月4日，校纪委发布《浙江万里学院学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育督查工作方案》，做好我校学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的督查工作，并协助校主题教育领导小组办公室深入各二级党组织监督检查主题教育工作开展情况，推动主题教育在全校各级党组织和党员中深入开展，确保落实“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求。

△5月11日下午，校纪委在行政楼112会议室召开2023年度第二次扩大会议，围绕廉政制度建设的需求、清廉单元建设的建议、学院廉洁文化建设的思考、学生层面开展廉洁教育的现状与推进途径、现阶段二级纪检监察工作开展的难点等议题做调研交流。校党委

委员、纪委书记孙斌就会上提出的问题与建议，做回应与交流。会议由孙斌主持。

△5月中下旬，学校主题教育领导小组办公室整改督察组对各二级党组织主题教育督查反馈情况进行检查，对照“问题清单”表，督促各单位认真查摆梳理问题，落实整改。

△6月18日，校纪委协助党委印发《浙江万里学院清廉单元建设实施方案（试行）》（浙万院党〔2023〕17号），明确了“在强党建、强自治、强监督、强治腐、强作风、强文化等方面，突出重点、以点促面，开展清廉部门、清廉学院等清廉单元建设，不断提升清廉校园建设颗粒饱满度，推进清廉万里建设不断深化、取得实效”的建设重点。

△6月19日，学校举行纪检监察干部培训班开班仪式。校党委书记蒋建军出席并讲话，全体纪检监察干部参加。校党委委员、纪委书记孙斌主持会议。开班仪式后，孙斌进行培训班第一讲，主题为“新时代高校纪检监察工作的形势和任务”，从高校纪检监察工作的发展历程、新时代的特点要求、近年来教育领域违规违纪典型案例剖析、推进纪检监察工作高质量发展四方面作了讲解。

△6月下旬，纪检监察室会同党办、组织部、宣传部等职能部门，组织开展2022年第二季度、半年度学校政治生态自查自评工作，如实、全面、及时报告自查自评情况，了解掌握、分析研判学校政治生态建设，营造风清气正的学校政治生态。